

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5508

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	02.07.2025	06.08.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
ביצוע פרויקט מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)
		מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
		מספר פנייה
		09.06.2025
		8001534303

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
31.07.2025	06.08.2025	30.07.2026	30.07.2026	6,981,634	3,681,634	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות: בכפוף להעברת תקציב ממשרד העלייה והקליטה

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	06.08.2025	0	30.07.2026	0	3,300,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
31.07.2025	06.08.2025	30.07.2026	30.07.2026	6,981,634	3,681,634	
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערוך בכפוף להעברת תקציב ממשרד העלייה והקליטה						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
06.08.2025	0	30.07.2026	0	0	3,300,000	

דיון ונימוקים

1. משרד ראש הממשלה (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הסוכנות היהודית (להלן – **הסוכנות**) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
2. הפרויקט מסייע בהכנת העולים והכשרתם לגיור תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים.
3. הפרויקט החל במסגרת החלטות ממשלה שעסקו בעליה מאתיופיה לישראל. בהחלטת הממשלה האחרונה מס' 713 מיום 28.11.2021 התקבלה החלטה להבאת עד 3,000 עולים מאתיופיה, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה. ההחלטה התייחסה לפרויקט "מעטפת רוחנית" ותקצבה אותו בסך של 7,500,000 ₪ לשנים 2021-2022.
4. עבור ביצוע הפרויקט התקשר המשרד עם הסוכנות מכוח תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים.
5. מעת לעת, בהתאם לקצב הגעת העולים, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הסוכנות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2022
6. בהחלטת ועדת הפטור מיולי 2022 הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.
7. מנהל מחוז תל אביב במערך הגיור, במכתבו מיום 10.8.2022 הציג סקר שוק שביצע אודות הגופים אשר ביכולתם לספק שירותים אלו. לטענתו, קיימות 8 עמותות העוסקות בהכנה לגיור, במיקומים שונים ברחבי הארץ. לדבריו, לא נמצאה עמותה המכינה לגיור ממלכתי ומקימת פעילות הכנה לגיור בפריסה ארצית, כאשר חלק מהעמותות פועלות באופן מקומי ונישתי וחלקן באופן ספציפי לדוברי שפות מסוימות (צרפתית, ספרדית ורוסית) אך אינן עוסקות בקהל היעד של יוצאי אתיופיה.
8. בנוסף, ציין ראש אגף בכיר גיור במשרד ראש הממשלה במכתבו מיום 25.10.2022 את הסיבות בגין נכון להתקשר עם הסוכנות בפטור ייעודי על פני יציאה למכרז, כדלהלן:
 - 8.1. כלל העולים שעלו מאתיופיה נמצאים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד לסיום תהליך הגיור. ההיכרות המעמיקה של אנשי הסוכנות עם העולים ועם הקשיים שחוו בתהליך העלייה, מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.
 - 8.2. הכנסת גוף אחר למרכזי הקליטה בהם מועסקים עובדים של הסוכנות, תקשה על שיתוף פעולה מצדם של העובדים ואף עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית.
 - 8.3. מהיכרות וניסיון של אגף הגיור בתחום הגיור, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי היהדות ובעיקרם חברת נתיב שהיא חברת בת של הסוכנות שהוקמה בהתאם להמלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות נוספות המקיימות הכנה לגיור, והן ביחס לגופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל, לא קיים גוף אחר שביכולתו לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית בפריסה ארצית ושיש לו ניסיון וכלים עבור קהל היעד של יוצאי אתיופיה, הדורש היכרות עם השפה האמהרית והעדה.
 - 8.4. הפרויקט נעשה ללא מטרות רווח. ככל שההליך לא יתבצע בצורה מקצועית, העולים ידרשו להאריך את תקופת שהותם במרכזי הקליטה לטובת המשך לימודים, דבר שיגרוור עלויות נוספות למדינה.
9. בהמשך להנחיית החשב הכללי, התקיים דיון בראשותו, בו נכחו חשב המשרד, סגן בכיר לחשכ"ל האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור והוצגו הנימוקים לעיל.
10. עם הצגת הנימוקים אישר החשב הכללי מעת לעת הארכת התקשרות כאשר הארכה האחרונה אושרה עד ליום 30.09.2024.
11. לדברי המשרד, השלמת הליך הגיור הינו תנאי מקדים ליציאה ממרכזי הקליטה, קבלת מעמד עולה והשתלבות בחברה הישראלית ככל אזרח.
12. התקציב שהוקצה לפרויקט בהחלטות ממשלה קודמות הסתיים. משמעות סיום הפרויקט הינו עיכוב משמעותי בתהליך הגיור של העולים.
13. לאור האמור, נדרש להתקשר עם הסוכנות להמשך הפרויקט.
14. בהחלטת ועדת הפטור מיום 10.12.2024 אושר להתקשר עם הסוכנות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 10.12.2024 ועד ליום 30.07.2025 בהיקף של 6,500,000 ₪

15. עוד צוין בהחלטת ועדת הפטור כי התקציב להמשך הפרויקט יועבר ממשד העלייה והקליטה למערך הגיור ובסיכום תקציבי משרד העלייה והקליטה יציג לאגף תקציבים נתוני גיור בתום 6 חודשים מתחילת הפעלת התוכנית. המהלך יוקצו רק בכפוף לסיום תהליך גיור של 1,190 עולים לפחות (33% מהאוכלוסייה שסוכמה), ולהצגת תוכנית יציאה ממרכזי הקליטה של עולים אלו.
16. הגידול במסגרת התקציב המבוקשת לפרויקט ביחס למסגרת התקציב שאושרה בהחלטת ועדת הפטור האחרונה, נובע מההרחבות הבאות:
- 16.1. העסקת שליחים בכל מרכזי הקליטה (כיום יש שליחים ב-9 מתוך 14 מרכזים).
- 16.2. בנוסף למנהל פרויקט מוסיפים סגן ועוזר לצפון ועוזר לדרום.
- 16.3. הוספת שירותים נוספים: רכישת ספרי קודש, תפילין, מתן שבתות חוויה ועוד.
- 16.4. העלאת שכר לשליחי היהדות.
17. המשרד פונה כעת בבקשה להתקשרות המשך עם הסוכנות עבור המשך הפעלת הפרויקט.
18. העולים נמצאים בכ- 14 מרכזי קליטה. תהליך ההכנה של העולים במסגרת מרכז הקליטה מתבצע על בסיס יומי ובליווי של שליחי יהדות המתגוררים בתוך מרכזי קליטה בהם יש שליחים הגרים במרכז וצפי לשכן שליחים בעוד 6 מרכזים.
19. במענה לשאלת הרפרנטורה אודות הנתונים לגיור בהמשך לסיכום התקציבי, נמסר על ידי המשנה למנכ"ל משרד העלייה והקליטה כי בשנת 2024 עברו גיור במרכזי קליטה ליוצאי אתיופיה 2,148 נפש ובמחצית שנת 2025 סיימו גיור 1,074 נפש ועוד למעלה מ- 1,500 נפש נמצאים בהליך גיור בשלביו השונים. לצורך ההשוואה בשנת 2023 סיימו גיור במרכזי קליטה 1,489 נפש בלבד. אלו מספרים חסרי תקדים ביחס לשנים שקדמו.
20. עניין יציאה ממרכזי הקליטה, נאמר כי החל מתאריך 15.09.24 יצאו ממרכזי קליטה למגורי קבע 1,614 נפש המהווים 489 משפחות. כיום נותרו 1,503 משפחות.
21. באשר לעמידה בתנאי התקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, המשרד הציג כי ההתקשרות תואמת את תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 (להלן - **החוק**), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעילי קליטה בישראל". ההתקשרות בנושא תואמת את תפקידי הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) (כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל").
22. כמו כן, ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11א) המתייחס לאמנה; הקובע בסעיף 11א) כי: (ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה: (1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין; (2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנהלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות; (3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.
23. התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ-.. "העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".
24. יצוין כי 3.3. מלש"ח מההיקף המבוקש יהיה מתקציב משרד העלייה והקליטה.
25. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
26. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר התקשרות המשך כאשר 3.3 מלש"ח יהיה אופציה בכפוף להעברת תקציב.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013860 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

